



**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**NATIONAL INTEGRITY AUTHORITY
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**



**INSPECTORATUL DE INTEGRITATE
INTEGRITY INSPECTORATE**

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

nr. 3

mun. Chișinău

17 ianuarie 2025

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de Integritate al Autorității Naționale de Integritate, Gicu ARION, examinând materialele dosarului de control privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința dlui Ghenadie ȘMULSCHII, născut la data de XXXXX, IDNP XXXXX, domiciliat în XXXXX, viceprimar în cadrul Primăriei mun. Bălți, a întocmit prezentul act de constatare, prin care,

A CONSTATAT:

La data de 19.09.2024, în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea cu nr. 11326, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr. 132/2016, a fost repartizată aleatoriu spre examinare prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor fiindu-i atribuit nr. 202403380004.

Potrivit sesizării dl Ghenadie ȘMULSCHII, viceprimar în cadrul Primăriei mun. Bălți, ar fi încălcat regimul juridic al incompatibilităților, materializat prin desfășurarea activităților incompatibile cu funcția pe care o deține.

La data de 09.10.2024, prin procesul-verbal de inițiere a controlului nr. 138/19, în temeiul art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în privința dlui Ghenadie ȘMULSCHII, viceprimar în cadrul Primăriei mun. Bălți, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Prin scrisoarea nr. 04-19/8578 din 09.10.2024, dl Ghenadie ȘMULSCHII a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile prevăzute de ar. 32 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate (*în continuare Legea nr. 132/2016*).

Conform art. 37 alin. (6) din Legea nr. 132/2016, controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor se efectuează în cel mult 3 luni de la repartizarea sesizării. Ținând cont de complexitatea controlului, de comportamentul participanților vizați și a autorităților relevante, în baza unei solicitări motivate a inspectorului de integritate, președintele sau vicepreședintele Autorității poate prelungi termenul de efectuare a controlului până la cel mult 6 luni.

Respectiv, indicăm asupra faptului că termenul de efectuare a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dlui Ghenadie ȘMULSCHII a fost

prelungit în conformitate cu prevederile legale în vigoare, fapt despre care atât subiectul controlului, cât și petiționarul au fost informați prin scrisori oficiale.

Astfel, în scopul exercitării atribuțiilor de control și acumulării materialului probatoriu relevant, inspectorul de integritate în temeiul art. 20 din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate a accesat on-line informația relevantă prin intermediul registrelor informaționale de stat disponibile, a solicitat informații și documente de la entitățile relevante, toate înscrisurile fiind anexate la dosarul de control.

Prin răspunsul primarului mun. Bălți înregistrat cu nr. 11823 din data de 02.10.2024, au fost transmise următoarele acte:

- *Decizia nr. 3/25 din 08.02.2018 „Cu privire la alegerea dlui Ghenadie ȘMULȘCHU în funcția de viceprimar al municipiului Bălți”;*
- *Dispoziția primarului nr. 68/P din 09.02.2018 „Cu privire la numirea dlui Ghenadie ȘMULSCHII în funcția de viceprimar al municipiului Bălți”.*
- *Decizia nr. 7/1 din 14.11.2019 „Cu privire la eliberarea dlui, Ghenadie ȘMULSCHII din funcția de viceprimar al municipiului Bălți”;*
- *Decizia nr. 7/4 din 14.11.2019 „Cu privire la alegerea dlui Ghenadie ȘMULȘCHII în funcția de viceprimar al municipiului Bălți”;*
- *Decizia nr. 6/43 din 30.06.2023 „Cu privire la desemnarea și aprobarea noii componente a consiliului de administrație al Î.M. „Amenajarea teritoriului și spații verzi Bălți”;*
- *Decizia nr. 2/50 din 28.03.2024 „Cu privire la desemnarea și aprobarea noii componente a consiliului de administrație al Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți”;*
- *Decizia nr. 2/51 din 28.03.2024 „Cu privire la desemnarea și aprobarea noii componente a consiliului de administrație al Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți”.*

Potrivit Deciziei Consiliului mun. Bălți nr. 7/4 din 14.11.2019 cu privire la alegerea dlui Ghenadie ȘMULSCHII în funcția de viceprimar al mun. Bălți, consiliul municipal a decis alegerea dlui Ghenadie ȘMULSCHII în funcția de viceprimar al municipiului Bălți responsabil de finanțe și economie, comerț, alimentație publică și prestări servicii populației, achiziții publice și relații economice externe pe durata mandatului de viceprimar.

Ulterior, prin decizia nr. 2/50 din 28.03.2024 cu privire la desemnarea și aprobarea noii componente a consiliului de administrație al ÎM „Asociația Piețelor din Bălți”, dl Ghenadie ȘMULSCHII a fost numit președintele consiliului de administrație.

Prin decizia nr. 2/51 din 28.03.2024 cu privire la desemnarea și aprobarea noii componente a consiliului de administrație al ÎM „Direcția de Troleibuze din Bălți”, dl Ghenadie ȘMULSCHII a fost numit membru al consiliului de administrație.

Prin decizia nr. 6/43 din 30.06.2023 cu privire la desemnarea și aprobarea noii componente a consiliului de administrație al ÎM „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți”, dl Ghenadie ȘMULSCHII a fost numit președintele consiliului de administrație.

Potrivit art. 16 din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.

Menționăm faptul că dl Ghenadie ȘMULSCHII, viceprimarul mun. Bălți, prin prisma prevederilor art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016, deține calitatea de subiect al declarării averii și a intereselor personale, deținând o funcție de demnitate publică.

Potrivit art. 12 alin. (1) din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice.

Conform art. 84 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, președintele și vicepreședintele raionului, guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președinții comisiilor permanente ale adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

Potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, alesul local care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art. 7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul **în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.**

Prin urmare, dl Ghenadie ȘMULSCHII deține simultan mandatul de viceprimar al mun. Bălți și:

1. calitatea de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți” (din data de 28.03.2024);
2. calitatea de membru al consiliului de administrație a Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți” (din data de 28.03.2024);
3. calitatea de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți” (din data de 30.06.2023).

Prin urmare dl Ghenadie ȘMULSCHII avea obligația de a demisiona din funcțiile incompatibile în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității, fapt ignorat de către subiectul declarării vizat.

În vederea respectării dreptului la apărare, la data de 21.10.2024, prin demersul nr. 04-19/9044, în temeiul prevederilor art. 19 lit. b) și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 133/2016, dlui Ghenadie ȘMULSCHII, i-au fost solicitate explicații asupra motivului din care acesta nu a încetat în termenul stabilit de legislația în vigoare starea de incompatibilitate apărută prin deținerea simultană a mandatului de viceprimar al mun. Bălți și a funcției de viceprimar al mun. Bălți și a calității de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți”, membru al consiliului de administrație a Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți” și președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți”,

Menționăm că, la data de 05.11.2024, în cancelaria Autorității au fost înregistrate explicațiile dlui Ghenadie ȘMULSCHII, prin care notează următoarele:

„Я, нижеподписавшийся, Шмольский Геннадий Леонидович, заместитель примара мун. Бэць, в ответ на запрос № 04-19/944 от 21.10.2024 года, о проведения процедуры контроля в отношении соблюдения правового режима несовместимости, сообщаю следующее.

Согласно ст. 8 ч. (3) Закона № 246/2017 о государственном и муниципальном

предприятия, в перечне несовместимостей для должностей председателя или члена административного совета муниципального предприятия не установлена несовместимость для должности заместителя примара:

«Статья 8. Административный совет

(1) Административный совет является коллегиальным органом управления государственным/муниципальным предприятием, состоящим из нечетного числа членов, но не менее трех человек, который представляет интересы государства/соответствующих правомочных органов местного публичного управления и осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим законом и положением об административном совете, утвержденным учредителем. Типовое положение об административном совете государственного предприятия утверждается Правительством.

(2) Член административного совета назначается учредителем на двухлетний срок и им может быть любое физическое лицо, которое соответствует минимальным требованиям, установленным Правительством/правомочным органом/Исполнительным комитетом Гагаузии, за исключением лиц, указанных, в части (3). Член административного совета может одновременно состоять членом административного совета не более трех государственных предприятий и не более трех муниципальных предприятий. Члены совета могут быть назначены на новый срок. Председатель административного совета является членом административного совета.

(3) Членом административного совета государственного/муниципального предприятия не может быть:

a) руководитель центрального органа публичной власти, члены правомочного органа власти и руководитель исполнительного органа власти административно-территориальной единицы/Исполнительного комитета Гагаузии;

b) лицо, имеющее общий трудовой стаж менее трех лет;

c) управляющий и главный бухгалтер государственного/муниципального предприятия;

б) член ревизионной комиссии;

e) лицо, осужденное окончательным и не подлежащим обжалованию судебным решением за преступления в отношении имущества, коррупционные преступления в частном секторе, подпадающее под действие положения о несовместимости и ограничениях, предусмотренных статьями 16-21 Закона о декларировании имущества и личных интересов № 133/2016, а также имеющее непогашенную судимость. »

Следует отметить, что назначение членов административных советов на муниципальных предприятиях происходит только на основании решений Муниципального Совета Бэлць, утвержденных большинством голосов советников, при условии наличия положительных заключений Юридического управления примарии мун, Бэлць и консультативных специализированных комиссий.

Таким образом, мое членство в административном совете МП «Благоустройство и озеленение Бэлць», МП «Троллейбусное Управление Бэлць» и МП «Объединение Рынков Бэлць» было утверждено индивидуальными административными актами, в соответствии с дискреционным правом, которое, согласно ст. 16 Административного кодекса, принадлежит исключительно Муниципальному Совету Бэлць.

Исходя из вышеизложенного, возникновение, изменение и прекращение юридических последствий, связанных с проверкой на соблюдение режима несовместимости, зависит

исключительно от решения Муниципального Совета Бэлць.

Также следует отметить, что административные акты, изданные Муниципальным Советом Бэлць, были контрассигнованы секретарем Муниципального Совета Бэлць и прошли проверку на законность, проведенную Государственной канцелярией, согласно ст. 20 и ст. 64 ч. (1) Закона № 436/2006.

Также, в соответствии со ст. 7, ч. (2), п. с) Закона № 246 от 22-11-2017 о государственном и муниципальном предприятии:

«Статья 7. Учредитель

с) назначает и отзывает председателя и членов административного совета, членов ревизионной комиссии, определяет численный состав административного совета и ревизионной комиссии, устанавливает размер месячной оплаты труда управляющего, председателя, членов административного совета и ревизионной комиссии. Положение о порядке отбора и назначения управляющего, членов административного совета и ревизионной комиссии государственного предприятия и условия их вознаграждения утверждаются Правительством».

Ст. 24, п. (1) и (2) Закона № 847 от 14.02.2002 о заработной плате предусматривает:

«Статья 24. Оплата труда членов руководящих органов государственных предприятий, муниципальных предприятий, акционерных обществ с полным или преимущественно государственным капиталом и субъектов-монополистов, указанных Правительством, а также членов комитетов по аудиту субъектов публичного интереса

(1) Членам административных советов и ревизионных комиссий государственных предприятий, муниципальных предприятий, акционерных обществ с полным или преимущественно государственным капиталом, а также членам комитетов по аудиту субъектов публичного интереса устанавливаются месячные вознаграждения в размере до одной минимальной заработной платы, определенной согласно Закону о порядке установления и пересмотра минимальной заработной платы № 1432/2000.

(2) Месячные вознаграждения устанавливаются за счет средств соответствующих хозяйственных единиц и аннулируются в случаях, когда члены советов уклоняются от исполнения обязанностей.»

Решением Муниципального Совета Бэлць № 2/56 от 28.03.2023 "Об установлении вознаграждения членам административного совета и ревизионной комиссии" были установлены месячные вознаграждения для членов административного совета муниципальных предприятий. Данное решение также было утверждено с положительным заключением Юридического управления Приморья муниципия Бэлць, специализированных консультативных комиссий (по праву и дисциплине и по экономикофинансовой деятельности), утверждено голосованием советников, было контрассигновано Секретарем Муниципального Совета Бэлць и прошло проверку на законность, проведенную Государственной Канцелярией.

Решениями Муниципального Совета Бэлць от 28 марта 2024 года были утверждены новые составы административных советов МП «Объединение Рынков Бельц» (№ 2/50 от 28.03.2024) МП "Троллейбусное управление Бельц" (№ 2/51 от 28.03.2024) и МП «Благоустройство и озеленение» (№ 6/43 от 30.06.23), согласно которым я был назначен членом административных советов в новом составе вышеперечисленных данных предприятий.

При заполнении декларации о доходах и личных интересах за 2023 год я указал все выплаты, полученные в течение отчетного периода. В ходе заполнения декларации, мною было установлено начисление мне ежемесячных вознаграждений за членство в административных советах, что не соответствует положениям Закона № 436/2006 об органах местного самоуправления, который предусматривает несовместимость должности вице-мэра с любой другой оплачиваемой должностью:

«Статья 84. Несовместимость

(1) Председатели районов и их заместители, глава автономного территориального образования с особым правовым статусом, председатель народного собрания автономного территориального образования с особым правовым статусом и его заместители председатели постоянных комиссий народного собрания автономного территориального образования с особым, правовым статусом, примары и ИХ заместители в ходе исполнения своего мандата не имеют права занимать по договору или соглашению одновременно другую должность или совмещать свою должность с другой оплачиваемой работой на иностранных предприятиях или смешанных предприятиях и организациях, на предприятиях, в учреждениях и организациях любой организационно-правовой формы, за исключением научной, преподавательской и творческой деятельности.»

Для устранения сложившейся ситуации я обратился к администраторам муниципальных предприятий с заявлением пересмотреть и прекратить ежемесячные выплаты мне в качестве члена административного совета, и исключить меня из состава.

В своем ответе администраторы указали, что мое заявление не входит в их компетенции и может быть пересмотрено только на основании решения Совета Муниципия Бэлць.

Я обратился к примару с заявлением о включении данного вопроса в повестку дня муниципального совета для приведения в соответствие с действующим законодательством соблюдение правового режима несовместимости.

На основании вышеизложенного, считаю, что предпринял необходимые действия в соответствии с положениями Закона № 199/2010, а именно,

«Статья 12. Несовместимость

(4) В случае, если прекращение ситуации несовместимости в срок, указанный в части (3), не зависит от воли ответственного должностного лица, ему надлежит представить доказательства добросовестного принятия мер, призванных устранить данную ситуацию.» Все подтверждающие документы прилагаю”.

Potrivit actelor anexate, s-au stabilit următoarele:

La data de 24.04.2024, dl Ghenadie ŞMULSCHII s-a adresat către Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți”, cu solicitarea de a fi exclus din componența consiliului de administrație.

La data de 25.04.2024, dl Ghenadie ŞMULSCHII s-a adresat către Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți”, cu solicitarea de a fi exclus din componența consiliului de administrație.

La data de 25.04.2024, dl Ghenadie ŞMULSCHII s-a adresat către Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți”, cu solicitarea de a fi exclus din componența consiliului de administrație.

La data de 15.05.2024, administratorul Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți” i-a răspuns dl Ghenadie ŞMULSCHII prin scrisoarea cu nr. 207, fiindu-i indicat faptul că acesta urmează să se adreseze către Consiliul mun. Bălți.

La data de 23.05.2024, prin scrisoarea cu nr. 357/Ş, administratorul Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți” i-a răspuns dl Ghenadie ŞMULSCHII, fiindu-i indicat faptul că acesta urmează să se adreseze către Consiliul mun. Bălți.

La data de 23.05.2024, prin scrisoarea cu nr. 215, administratorul Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți” i-a răspuns dl Ghenadie ŞMULSCHII, fiindu-i indicat faptul că acesta urmează să se adreseze către Consiliul mun. Bălți.

Astfel, la data de 25.06.2024, prin cererea cu nr. 03-18/2347, dl Ghenadie ŞMULSCHII s-a adresat către primarul mun. Bălți, în vederea includerii în ordinea de zi a chestiunii cu privire la încetarea în privința dlui Ghenadie ŞMULSCHII a executării deciziei Consiliului municipal Bălți nr. 2/56 din 28.03.2023, precum și excluderea acestuia din consiliul de administrație a Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți”, a Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți” și a Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți”.

Ulterior, prin demersul nr. 04-19/11323 din 10.12.2024, inspectorul de integritate subsemnat a solicitat informații suplimentare cu privire temeiurile legale/motivele care au stat la baza adresărilor dlui Ghenadie ŞMULSCHII către administratorii ÎM Direcția de Troleibuze din Bălți, ÎM Asociația Piețelor din Bălți, Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți” și Primarului mun. Bălți, cu solicitările privind revocarea calității de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți”, a calității de membru al consiliului de administrație a Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți” și a calității de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți”, în situația în care legea prevede expres că fondatorul (în speță Consiliul municipal Bălți) are atribuțiile de revocare a președintelui și a membrilor consiliului de administrație.

La data de 11.12.2024, în cancelaria Autorității au fost înregistrate cu nr. 14610, explicațiile dlui Ghenadie ŞMULSCHII, potrivit cărora, ultimul indică: *„Я, нижеподписавшийся, Шмольский Геннадий Леонидович, заместитель примара мун. Бэць, обращаюсь к вам для дополнения мною ранее направленного ответа на Ваш запрос № 04-19/944 от 21.10. 2024 года, в рамках процедуры контроля, инициированной в отношении меня, по юридическому режиму несовместимости.*

После представления мной изначальной точки зрения, возникли следующие обстоятельства, которые, считаю, являются важными для прояснения ситуации и подтверждения добросовестности моих действий:

Так как мое назначение в административные советы муниципальных предприятий было осуществлено решениями Муниципального Совета Бэць, как я писал ранее, возникновение, изменение и прекращение юридических последствий, связанных с проверкой на соблюдение режима несовместимости, зависит исключительно от решения Муниципального Совета Бэць.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона №199/2010 о режиме несовместимости, я предпринял, в рамках своей компетенции, все необходимые меры для устранения ситуации несовместимости.

После направления моего запроса примару муниципия Бэць, о включении в повестку дня Муниципального совета вопроса о прекращении выплаты ежемесячной компенсации и замене меня другим лицом в составах административных советов для обеспечения соответствия законодательству, запрос был направлен в Юридическое управление и секретарю Совета Муниципия Бэць для подготовки проекта решения на очередное

заседание совета.

Пять заседаний СМБ, созванных примаром муниципия Бэлць (даты: 12.07.2024, 23.08.2024, 30.08.2024, 05.09.2024 и 11.09.2024), не состоялись из-за недостаточного кворума.

В повестку заседания СМБ от 20.09.2024 данные проекты решений включены не были.

Заседание СМБ, созванное примаром муниципия Бэлць распоряжением на 31.10.2024, также не состоялось из-за отсутствия кворума.

В повестку дня заседания СМБ, назначенного на 12 ноября 2024 года, примар предложил включить в список дополнительных вопросов проекты решений: «О внесении изменений в решение Совета мун. Бэлць №6/43 от 30.06.2023 "О назначении и утверждении нового состава административного совета М.П. "AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI SPAȚII VERZI BĂLȚI"», «О внесении изменений в решение Совета мун. Бэлць №2/50 от 28.03.2024 "О назначении и утверждении нового состава административного совета М.П. " ASOCIAȚIA PIEȚELOR DIN BĂLȚI"» и «О внесении изменений в решение Совета мун. Бэлць №2/50 от 28.03.2024 "О назначении и утверждении нового состава административного совета М.П. " DIRECTȚIA de TROLEIBUZE din BĂLȚI"» (прямая трансляция заседания СМБ 12-13 ноября 2024 года: <https://esp.md/ru/podrobnosti/2024/11/12/v-belcah-idyot-zasedanie-municipalnego-soveta-pryamaya-translyaciya;> <https://esp.md/ru/podrobnosti/2024/11/13/prodolzhenie-zasedaniya-municipalnego-soveta-v-belcah-pryamaya-translyaciya;>

Однако, большинство советников проголосовало против включения данных проектов в повестку.

В рамках того же заседания, большинством голосов, советники включили в повестку дня дополнительный вопрос, который был позже утвержден *Cu privire la suspendarea mandatelor de președinții/membrii Consiliilor de administrație în cadrul întreprinderilor municipale ale Dlui Ghenadie Șmulșchii, viceprimar al municipiului Bălți, și Dnei XXXXX, viceprimar al municipiului Bălți.*

В повестку заседания СМБ, созванного примаром муниципия Бэлць на 6 декабря 2024 года, данные проекты решений включены не были.

Также отмечаю, что проекты решений СМБ, предложенные примаром муниципия Бэлць: «О внесении изменений в решение Совета мун. Бэлць №6/43 от 30.06.2023 "О назначении и утверждении нового состава административного совета М.П. "AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI SPAȚII VERZI BĂLȚI"», «О внесении изменений в решение Совета мун. Бэлць №2/50 от 28.03.2024 "О назначении и утверждении нового состава административного совета М.П. " ASOCIAȚIA PIEȚELOR DIN BĂLȚI"» и «О внесении изменений в решение Совета мун. Бэлць №2/50 от 28.03.2024 "О назначении и утверждении нового состава административного совета М.П. " DIRECTȚIA de TROLEIBUZE din BĂLȚI"», включены в повестку заседания СМБ, созванного примаром муниципия Бэлць на 10 декабря 2024 года. 10.12.2024 года заседание Совета Муниципия Бэлць так же не состоялось”.

Ulterior, la data de 10.12.2024, prin demersul nr. 04-19/11341, inspectorul de integritate a solicitat de la primarul mun. Bălți informații detaliate referitor la faptul dacă a remis după competență Consiliului municipal Bălți cererea depusă de către dl Ghenadie ȘMULȘCHII, ori în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) lit. c) din Legea cu privire la întreprinderea de stat și

întreprinderea municipală, fondatorul (în speță Consiliul mun. Bălți) are atribuții de desemnare și revocare a președintelui și a membrilor consiliului de administrație.

La data de 31.12.2024, în cancelaria Autorității au fost înregistrate explicațiile dlui Alexandr PETKOV, primarul mun. Bălți, prin care se invocă următoarele: „la data de 25.06.2024, a fost înregistrată cererea dlui Ghenadie ȘMULSCHII cu nr. 03-18/2347, cu privire la excluderea acestuia din consiliile de administrație al ÎM „Asociația piețelor din Bălți”, ÎM „Direcția de Troleibuze Bălți” și ÎM „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți”.

Proiectele de decizie privind excluderea și înlocuirea dlui Ghenadie ȘMULSCHII, au fost perfectate și remise pentru examinare și aprobare Consiliului mun. Bălți.

Având în vedere, că în luna august nu s-au desfășurat ședințe ale Consiliului mun. Bălți, iar pentru următoarele ședințe nu au întrunit numărul necesar de voturi întru includerea pe ordinea de zi și examinarea în cadrul ședințelor Consiliului mun. Bălți, proiectele sunt amânate pentru ședința următoare a Consiliului mun. Bălți”.

Analizând explicațiile prezentate, prin prisma dreptului discreționar și a liberei convingeri la aprecierea faptelor existente, în coroborare cu cadrul normativ relevant, inspectorul de integritate apreciază critic și respinge ca neîntemeiate argumentele subiectului controlului, din următoarele considerente.

Dl Ghenadie ȘMULSCHII, prin punctul de vedere prezentat, a recunoscut că cunoaște prevederile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală, care, în calitate de lege specială, reglementează atât domeniul de activitate al administrației publice locale, domeniu în care își are activitatea de bază subiectul vizat, cât și incompatibilitățile legal stabilite, inclusiv starea de incompatibilitate prin deținerea funcției de viceprimar cu oricare funcție remunerată.

Mai mult, inspectorul de integritate reține că subiectul controlului invocă că, a întreprins măsuri privind eliminarea situației de incompatibilitate, iar încetarea stării de incompatibilitate nu a depins de voința sa, invocând în acest sens prevederile art. 12 alin. (3), (4) din Legea nr.199/2010.

Potrivit art. 12 alin. (3) și (4) din Legea nr. 199/2010, situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia, dacă legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar nu stabilește alt termen. Dacă demnitarul nu va întreprinde acțiuni în vederea eliminării incompatibilității, iar starea de incompatibilitate este constatată prin actul de constatare rămas definitiv, mandatul acestuia va înceta înainte de termen, în condițiile art. 22. În cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul specificat la alin. (3) nu depinde de voința demnitarului, acesta urmează să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

La caz, notăm faptul că dl Ghenadie ȘMULSCHII, nu a întreprins acțiunile legale necesare și în termenul expres prevăzut de legislația în vigoare în vederea eliminării stării de incompatibilitate în care se află, și anume:

1. Depunerea unei cereri către autoritatea competentă – Consiliul municipal Bălți, privind demisiile din calitățile de membru ale Consiliilor de administrare ale întreprinderilor municipale enunțate, sau
2. Depunerea unei cereri către autoritatea competentă – Consiliul municipal Bălți, privind demisia din calitatea de viceprimar al municipiului Bălți.

Asemenea cereri, cu un conținut expres și clar, depuse în termen de o lună și adresate către autoritatea decidentă, Consiliul municipal Bălți, puteau, în virtutea art. 12 alin. (3) din Legea nr. 199/2010, să servească ca probe precum că subiectul controlului a întreprins, cu bună-credință,

acțiunile de eliminare a acestor situații de incompatibilitate, iar autoritatea decidentă sau a refuzat în soluționare, sau a tergiversat soluționarea cererilor, în speță asemenea probe nu au fost prezentate.

În acest sens, inspectorul de integritate apreciază critic și respinge ca neîntemeiate argumentele invocate de către dl Ghenadie ȘMULSCHII, precum că a depus cereri către administratorii întreprinderilor municipale privind încetarea achitării remunerațiilor și excluderea din componența nominală a Consiliilor de administrație și către Primăria mun. Bălți, or, în virtutea funcției deținute de viceprimar, dl Ghenadie ȘMULSCHII este obligat să cunoască care anume autoritate este competentă în vederea soluționării cererilor respective.

Astfel inspectorul de integritate conchide că, era obligația subiectului controlului, dl Ghenadie ȘMULSCHII, în calitate de viceprimar, de a respecta obligațiunea stipulată în art. 12 alin. (4) lit. din Legea nr. 199/2010, anume prin depunerea unor cereri către autoritatea competentă a decide pentru asemenea cazuri, Consiliul municipal Bălți și anume în termenul legal stabilit, adică în decursul unei luni din momentul apariției acestora, obligație care, însă, nu a fost executată.

Mai mult ca atât, inspectorul de integritate reține că, în situația în care dl Ghenadie ȘMULSCHII, în calitate de viceprimar, nu avea cunoștințe suficiente sau avea dubii asupra unor acțiuni și soluții privind domeniul de incompatibilitate, era în drept, în temeiul prevederilor art. 7 alin. (3) lit. g) din Legea nr. 132/2016, să solicite opinia consultativă a Autorității Naționale de Integritate, oportunitate care asemenea nu a fost valorificată.

În speță, inspectorul de integritate observă că, în susținerea poziției sale, dl Ghenadie ȘMULSCHII, a anexat cererile adresate către Întreprinderile municipale și către Primarul mun. Bălți.

Totuși, analizând în ansamblu explicațiile dlui Ghenadie ȘMULSCHII și probele anexate, inspectorul de integritate apreciază critic și respinge ca neîntemeiate alegațiile dlui Ghenadie ȘMULSCHII, or, acțiunile întreprinse de către ultimul, nu pot fi calificate drept acțiuni legale de eliminare a situației de incompatibilitate.

Astfel, menționăm că în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, *fondatorul desemnează și revocă președintele și membrii consiliului de administrație, membrii comitetului de audit al entității de interes public și membrii comisiei de cenzori, stabilește componența numerică a consiliului de administrație, a comitetului de audit și a comisiei de cenzori, de asemenea stabilește cuantumul indemnizației lunare a administratorului, a președintelui și a membrilor consiliului de administrație, a membrilor comitetului de audit și ai comisiei de cenzori. Regulamentul întreprinderii de stat privind modul de selectare și numire a administratorului, a membrilor consiliului de administrație, ai comitetului de audit și ai comisiei de cenzori și condițiile de remunerare a acestora se aprobă de Guvern.*

Prin urmare, în conformitate cu norma de drept enunțată supra, este indicat expres faptul că anume fondatorul (în speță Consiliul municipal Bălți) are atribuțiile de revocare a membrilor consiliului de administrație.

Totuși, subiectul controlului, contrar prevederilor legale menționate, a depus cererile, invocate ca măsuri de soluționare a stărilor de incompatibilitate, nu către organul competent, Consiliul municipal Bălți, dar către administratorii întreprinderilor municipale și către Primarul mun. Bălți, care, însă nu dispun de asemenea competențe.

Mai mult, inspectorul de integritate observă că, pe lângă faptul că cererile enunțate au fost depuse contrar competențelor legale, aceste cereri au fost depuse și tardiv, cu încălcarea termenului de una lună, stabilit de art. 12 alin. (4) lit. din Legea nr. 199/2010.

Astfel, se atestă faptul că subiectul controlului a acționat cu rea-credință în vederea soluționării situațiilor de incompatibilitate în care se află.

Or, în opinia inspectorului de integritate, dacă subiectul vizat ar fi acționat cu bună credință în vederea eliminării stării de incompatibilitate, urma să depună cererile de revocare din calitatea de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți”, membru al consiliului de administrație a Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți” și președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți” conform competenței, la Consiliul municipal Bălți, organ care l-a și numit în funcție. Ori, legea prevede într-o manieră clară competența fondatorului de revocare a membrilor consiliului de administrație.

La solicitarea inspectorului de integritate, de a comunica temeiurile legale/motivele care au stat la baza adresărilor dlui Ghenadie ȘMULSCHII către administratorii ÎM Direcția de Troleibuze din Bălți, ÎM Asociația Piețelor din Bălți, Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți” și Primarului mun. Bălți, cu solicitările privind revocarea calității de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Asociația Piețelor din Bălți”, a calității de membru al consiliului de administrație a Î.M. „Direcția de Troleibuze din Bălți” și a calității de președinte al consiliului de administrație a Î.M. „Amenajarea Teritoriului și Spații Verzi Bălți”, în situația în care legea prevede expres că fondatorul (în speță Consiliul municipal Bălți) are atribuțiile de revocare a președintelui și a membrilor consiliului de administrație, dl Ghenadie ȘMULSCHII prin răspunsul său înregistrat în cancelaria Autorității cu nr. 14610, a reiterat faptul că a întreprins toate acțiunile necesare, prin transmiterea solicitării în adresa primarului mun. Bălți.

În continuare deși subiectul vizat cunoștea cu certitudine că se afla în situație de incompatibilitate nu a adresat nici o solicitare către Consiliul municipal Bălți pentru revocare din calitatea de membru al consiliului de administrație a întreprinderilor municipale.

Astfel, inspectorul de integritate, în urma examinării în ansamblu a tuturor materialelor acumulate, constată că dl Ghenadie ȘMULSCHII, viceprimarul mun. Bălți, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților.

Menționăm că potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr. 133/2016, fapta subiectului declarării în privința căruia s-a constatat starea de incompatibilitate nesoluționată în termenul legal constituie temei pentru tragere la răspundere disciplinară, contravențională și/sau, după caz, pentru încetarea mandatului, a raporturilor de muncă ori de serviciu ale acestuia.

Conform art. 38 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 132/2016, în urma controlului privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate emite un act de constatare în cazul în care stabilește că persoana supusă controlului s-a aflat ori se află în stare de incompatibilitate.

Prin prisma dispozițiilor art. 39 alin. (1) din legea prenotată, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate:

- a) încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională.

Termenul de prescripție a răspunderii contravenționale nu se aplică;

- b) după caz, emite un act de constatare în care solicită încetarea mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ale subiectului declarării și aplică pentru acesta interdicția de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Totodată, potrivit art. 39 alin. (2) din Legea nr. 132/2016, inspectorul de integritate decide dacă dispune măsurile menționate la alin. (1) lit. b) în funcție de gradul de vinovăție al subiectului declarării, de natura abaterii, de numărul și durata abaterilor, de comiterea unor abateri similare anterior, de prejudiciul adus interesului public și de funcția publică deținută.

Conform art. 39 alin. (5) din Legea nr. 132/2016, la aprecierea faptului dacă sunt aduse daune interesului public se va ține cont în principal de caracterul sistematic sau unitar al abaterii, de numărul de persoane afectate, de mărimea prejudiciului material cauzat, de consecințele abaterii la nivel local, național sau internațional, de afectarea reputației autorității/instituției publice sau a bunei funcționări a acesteia, precum și de alte circumstanțe care ar afecta interesul public.

Astfel, la etapa adoptării deciziei de sancționare a subiectului controlului, inspectorul de integritate subliniază că a ținut cont de faptul că, prin acțiunile sale, deși aflate înafara cadrului legal în materie de respectare a regimului juridic al incompatibilităților, dl Ghenadie ȘMULSCHII, viceprimarul mun. Bălți, nu se regăsește în lista subiecților declarării acțiunile cărora au mai constituit anterior obiect al procedurilor de control, prin urmare fiind la prima abatere, iar prejudiciul adus interesului public nu poate fi stabilit, precum și buna funcționare a primăriei mun. Bălți nu a fost afectată.

Prin urmare, ținând cont de prevederile art. 29 din Codul administrativ, art. 1 alin. (2) din Legea nr. 133/2016, inspectorul de integritate consideră neproporțională aplicarea în privința subiectului controlului măsura de încetare a raporturilor de muncă și a interdicției de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică.

Potrivit art. 39 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 132/2016, în cazul în care se constată nedeclararea sau nesoluționarea unui conflict de interese ori încălcarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor, inspectorul de integritate încheie un proces-verbal cu privire la contravenție și aplică sancțiunea contravențională.

Respectiv, inspectorul de integritate urmează să inițieze o cauză contravențională în vederea în vederea sancționării dlui Ghenadie ȘMULSCHII pentru comiterea contravenției prevăzute de art. 313⁴ alin. (1) Cod contravențional.

Ținând cont de cele menționate în prezentul act, în conformitate cu prevederile art. 19, art. 37-39 din Legea nr. 132/2016, art. 16 și 23 din Legea nr. 133/2016, inspectorul de integritate, -

DECIDE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către dl Ghenadie ȘMULSCHII, viceprimarul mun. Bălți, în condițiile prezentului act.
2. Se aduce la cunoștința dlui Ghenadie ȘMULSCHII în formă scrisă prezentul act de constatare în termen de 5 (cinci) zile de la emiterea acestuia.
3. Prezentul Act poate fi contestat în termen de 30 de zile de la emitere, la Curtea de Apel Chișinău (MD-2043), mun. Chișinău, str. Teilor, 4.

**Inspector de integritate superior
al Inspectoratului de Integritate**

Gicu ARION