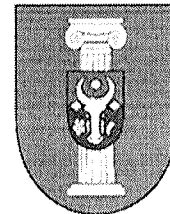


**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

**PROCES VERBAL DE REFUZ AL ÎNȚIERII CONTROLULUI
nr. 44/05**

mun. Chișinău

16.02.2023

Inspectorul de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ana Croitor, în temeiul art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate* (în continuarea *Legea nr. 132/2016*), verificând prealabil sesizarea înregistrată cu nr. 381 din 19.01.2023, în privința *dnei Aurica Roman, director al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni”*,

A S T A B I L I T :

La data de 19.01.2023 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea Procuraturii raionului Criuleni cu nr. 381, care în aceeași zi, în conformitate cu prevederile art. 30 din *Legea nr. 132/2016*, a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor, cu atribuirea codului numeric al dosarului 20230336002.

Potrivit sesizării : „*Se solicită verificarea respectării regimului juridic al incompatibilităților de către dna Aurica Roman, manifestată prin deținerea funcției de director al IMSP SR Criuleni cât și funcției de administrator al Întreprinderii Mixte „Life-on-Impex”*”.

În conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1), art. 37 alin. (3) și alin. (4) din *Legea nr. 132/2016*, inspectorul de integritate, în termen de 30 zile de la data repartizării sesizării, efectuează verificarea prealabilă a acesteia. În cadrul verificării prealabile, inspectorul de integritate verifică existența aparenței de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților. Verificarea prealabilă se finalizează cu emiterea de către inspector a unui proces-verbal în care se indică motivele și temeiurile de inițiere sau de refuz al inițierii controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților.

Verificând sesizarea sub aspectul respectării condițiilor de formă și conținut s-a stabilit că, sesizarea corespunde cerințelor prevăzute de art. 75 din Codul Administrativ.

Potrivit art. 31 din *Legea integrității nr. 82/2017*, controlul conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor ale agenților publici subiecți ai declarării averii și intereselor personale se efectuează de către Autoritatea Națională de Integritate în conformitate cu prevederile legislației ce reglementează statutul Autorității și ale legislației privind declararea și controlul averii și intereselor personale.

În conformitate cu prevederile art. 6 lit. b) din *Legea nr. 132/2016*, în vederea realizării misiunii sale, Autoritatea exercită controlul privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților, restricțiilor și limitărilor.

În corespundere cu art. 19 lit. b) din aceeași lege, controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților se efectuează de către inspectorul de integritate.

Analizând cazul sesizat, prin prisma art. 10 alin. (1) al *Legii nr. 133/2016 privind declararea averii*

și intereselor personale (în continuare Legea nr. 133/2016) și prevederile art. 6 lit. b) din Legii nr. 132/2016, obiectul sesizării vizate se încadrează în sfera de competență materială a Autorității Naționale de Integritate.

În contextul prevederilor art. 21, alin. (1)-(2) *Cod administrativ*, autoritățile publice trebuie să acționeze în conformitate cu legea și alte acte normative. Exercitarea atribuțiilor legale nu poate fi contrară scopului pentru care acestea au fost reglementate.

La fel, art. 85, alin. (3) *Cod Administrativ*, indică : autoritatea publică trebuie să stabilească din oficiu aspectele de fapt ale cazului care face obiectul procedurii, fără a se limita la dovezile și afirmațiile participanților.

Totodată, art. 87 alin. (1) din același act normativ, prevede că, autoritatea publică se conduce de probele pe care le consideră necesare, conform dreptului discreționar, pentru investigarea stării de fapt.

În rezultatul contrapunerii informației din sesizare cu informația din sistemul informațional E-Integritate, s-a constatat prezența declarației de avere și interese personale la angajare/numire și a declarațiilor de avere și interese personale pentru anii 2020 și 2021, depuse de către dna Aurica Roman, fiind indicat la capitolul de rigoare, deținerea funcției de director al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni”.

În baza prevederilor art. 3 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sunt : conducătorii organizațiilor publice și adjuncții acestora. Prin urmare, dna Aurica Roman deținând funcția de director al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni” este subiect al declarării averii și intereselor personale.

Inspectorul evidențiază că, în declarațiile de avere și interese personale depuse de dna Aurica Roman, în calitate de director al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni”, se atestă declararea calității de administrator a Întreprinderii Mixte LIFE-ON-IMPEX Societate cu Răspundere Limitată, cu mențiunea „*demisionată, în proces de radiere din Registrul de Stat*”. Iar potrivit informației din ASP (RSUD Persoane Juridice) și Serviciul Fiscal de Stat (Informația despre contribuabil Întreprinderea Mixtă LIFE-ON-IMPEX Societate cu Răspundere Limitată), societatea are următoarele genuri de activitate : - activitate farmaceutică; - comerțul cu amănuntul al produselor cosmetice și de parfumerie, articolelor de toaletă; - servicii ale frizeriilor și alte servicii ale cabinetelor de cosmetică; - acte activități de întreținere corporală; iar subiectul declarării figurează drept director începând cu 04.08.2009-prezent.

Analizând conținutul sesizării adresate, circumstanțele constatate la etapa verificării prealabile a sesizării în coraport cu prevederile legale, inspectorul intervine cu următoarele raționamente de ordin legal:

Conform art. 16 din *Legea nr. 133/2016*, *subiectul declarării se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative*.

La caz de menționat că, funcția de conducător al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni” nu reprezintă o funcție publică sau de demnitate publică.

Respectiv, activitatea și statutul juridic al dnei Aurica Roman în calitate de conducător al IMSP „Spitalul Raional Criuleni” nu sunt reglementate de *Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public* (în continuare *Legea nr. 158/2008*).

Potrivit art. 4 alin.(2) din *Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995* (în continuare *Legea nr. 411/1995*), instituția medico-sanitară publică se instituie prin decizie a Ministerului Sănătății sau a autorității administrației publice locale, în baza nomenclatorului prestatorilor de servicii medicale aprobat conform alin. (5). Instituția medico-sanitară publică departamentală se instituie prin decizie a autorității centrale de specialitate.

În conformitate cu art. 4 alin. (2¹) *Legea nr. 411/1995*, conducătorii instituțiilor medico-sanitare publice republicane, municipale, raionale sînt selectați prin concurs organizat de Ministerul Sănătății și sînt

numiți în funcție de către persoana responsabilă a fondatorului (respectiv, ministru, primar al municipiului, președinte de raion). Eliberarea din funcție a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice republicane, municipale, raionale se efectuează de către persoana responsabilă a fondatorului (respectiv, ministru, primar al municipiului, președinte de raion). Regulamentul privind numirea în funcție a conducătorilor instituțiilor medico-sanitare publice în bază de concurs se aprobă de Guvern.

Subsecvent, în corespundere cu art. 4 alin.(2²) din Legea nr. 411/1995, conducătorul instituției medico-sanitare publice gestionează instituția în baza unui contract de management încheiat cu persoana responsabilă a fondatorului (respectiv, ministru, primar al municipiului, președinte de raion) pe o durată de 5 ani, conform contractului-tip de management al instituției medico-sanitare publice aprobat de Guvern. La expirarea termenului de 5 ani, funcția de conducător al instituției medico-sanitare publice devine vacantă. Funcția de conducător al instituției medico-sanitare publice nu poate fi ocupată de către persoana care activează concomitent în cadrul unui prestator privat de servicii medicale sau farmaceutice.

Din analiza materialelor acumulate la etapa verificării prealabile, a cadrului legal de referință menționat supra, inspectorul de integritate atestă faptul că nu sunt întrunite elementele constitutive ale încălcării regimului juridic al incompatibilităților, or, în conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1) lit. e) din *Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale*, dna Roman Aurica, director al IMSP „Spitalul Raional Criuleni”, se înscrie în categoria subiecților declarării asupra cărora nu se răsfrâng aceleași obligații imperative privind încetarea stării de incompatibilitate, ca și în cazul funcționarilor publici/funcționarilor publici cu statut special sau de demnitate publică, întrucât nu îi sunt opozabile și aplicabile incompatibilitățile prevăzute de art. 25 din Legea nr. 158/2008.

Respectiv, în urma examinării în ansamblu a tuturor circumstanțelor de fapt și de drept, inspectorul concluzionează că pe domeniul de competență al Autorității Naționale de Integritate, în partea respectării regimului juridic al incompatibilităților, nu au fost constatate fapte/acțiuni care contravin legislației în vigoare.

Suplimentar, inspectorul evidențiază că, materialele disponibile la etapa verificării prealabile denotă prezența Actului de constatare Nr. 134/22 din 11.05.2021 privind încetarea controlului, emis în privința subiectului declarării – dna Roman Aurica, director al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni”, pe aspectul respectării regimului juridic al incompatibilităților (disponibil pe portalul www.ani.md, rubrica *ANI Interactiv*, compartimentul *Acte de constatare*), definitiv, în care este atins și aspectul vizat în sesizare privind deținerea de către dna Aurica Roman (director al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni”) a funcției/calității de administrator al Întreprinderii Mixte „Life-on-Impex” S.R.L.

Pe cale de consecință, în lumina constatărilor detaliate supra, vis-a-vis de circumstanțele de fapt și de drept ale cazului dedus analizei, coroborat cu lipsa temeiului legal de inițiere a controlului, în temeiul prevederilor art. 31 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 *cu privire la Autoritatea Națională de Integritate*, inspectorul de integritate,

DISPUNE :

1. Se refuză inițierea controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în privința dnei Aurica Roman, director al Instituției Medico-Sanitare Publice „Spitalul Raional Criuleni”.
2. Informarea persoanelor interesate despre soluția pe caz.
3. Publicarea procesului-verbal pe pagina web oficială a Autorității Naționale de Integritate.

**Inspector de integritate
al Inspectoratului de integritate**

Ana CROITOR